



INSTRUCCIÓ 1/2017, DE 12 DE DESEMBRE, CONJUNTA DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS I LA INTERVENCIÓ GENERAL, PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN ELS CRITERIS D'APLICACIÓ DE LA PRÒRROGA DELS PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2017, MENTRE NO ENTRIN EN VIGOR ELS DEL 2018.

La Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), modificada per la Llei orgànica 3/2009, de 18 de desembre, disposa a l'article 21, apartat 2, que si els pressupostos no han estat aprovats abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, quedarà automàticament prorrogada la vigència dels anteriors.

En aquest mateix sentit, l'article 33 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considerarà prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La convocatòria de les eleccions al Parlament de Catalunya del dia 21 de desembre de 2017 fa impossible la presentació del Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2018 dins els terminis necessaris perquè pogués entrar en vigor l'1 de gener de 2018 i, en conseqüència, el primer dia de l'exercici es produeix la pròrroga automàtica dels pressupostos de l'any anterior.

En l'actual context pressupostari i financer resulta necessari establir condicions d'aplicació de la pròrroga per tal d'assegurar un millor encaix en les estructures vigents al 2018 i que durant el període de la mateixa no es vulneri la normativa vigent d'estabilitat pressupostaria.

Per tot això s'emeten les següents instruccions:

Primera. Objecte

Regular els criteris d'aplicació de la pròrroga dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entrin en vigor els del 2018.

Segona. Àmbit d'aplicació

Les disposicions que conté aquestes Instruccions són d'aplicació a les entitats establertes en l'article 1 de la Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 (d'ara endavant Llei 4/2017).

En el cas de les entitats en les quals la Generalitat disposa del control efectiu en els seus òrgans de govern, han d'ajustar l'execució dels seus pressupostos de despesa a



la previsió de disponibilitat dels crèdits prorrogats dels departaments o entitats que constitueixen part dels seus ingressos.

En el cas que resulti indispensable una major dotació per a alguna despesa inajornable, l'entitat ha d'instar el departament d'adscripció perquè gestioni la transferència de crèdit que es consideri oportuna.

En el supòsit que l'entitat ja hagi aprovat el seu pressupost per al 2018, cal que els seus òrgans de govern realitzin els ajustos necessaris per donar compliment al que s'estableix en aquesta Instrucció.

Tercera. Determinació dels crèdits prorrogats

A partir de l'1 de gener de 2018 es prorroguen els crèdits inicials de les despeses dels pressupostos de la Generalitat per a l'any 2017, aprovats per la Llei 4/2017, excepte els crèdits per a despeses destinats a programes o actuacions que finalitzen el 2017, d'acord amb els criteris següents:

a) L'estructura orgànica del pressupost prorrogat s'ha d'adaptar, sense alterar-ne la quantia global, a l'organització administrativa vigent en l'exercici 2018, consolidant les modificacions i ajustos pressupostaris autoritzats al llarg del 2017 derivats de reestructuracions administratives i vigents per a l'exercici 2018.

b) Les estructures per programes de les despeses i les econòmiques de les despeses del pressupost prorrogat s'han d'adaptar a les modificacions de l'estructura orgànica fetes al llarg de l'exercici 2017 i a les que puguin resultar necessàries des de l'inici de l'exercici 2018.

c) Les despeses finançades amb ingressos finalistes, ingressos procedents d'altres administracions, incloses en el pressupost inicial 2017 es prorroguen per l'import ajustat a la consignació pressupostària per a l'exercici 2018 de l'administració d'origen, sense que, en cap cas, això suposi un import superior al crèdit inicial 2017.

d) Les despeses finançades amb ingressos afectats, ingressos propis de la Generalitat que la normativa afecta a una destinació concreta, incloses en el pressupost inicial 2017, es prorroguen per l'import ajustat a la consignació pressupostària per a l'exercici 2018, sense que, en cap cas, això suposi un import superior al crèdit inicial 2017.

e) Els crèdits per a despeses de personal (capítol 1) s'han d'ajustar a les dotacions pressupostades a 31 de desembre de 2017.

f) Els crèdits per a despeses de la resta de capítols (capítols 2 a 9) es prorroguen, en el seu conjunt, per la totalitat del pressupost inicial 2017 ajustat a les previsions d'ingressos finalistes i afectats per al 2018.

2. Els crèdits del pressupost 2017 prorrogats per al 2018 han de ser coherents amb els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera fixats per la normativa vigent.

Quarta. Retencions de saldos pressupostaris

Sens perjudici del que s'estableix als apartats anteriors, el Departament competent en matèria de pressupostos, i segons l'execució de l'estat d'ingressos o de despeses, pot



acordar la retenció de saldos pressupostaris en període de pròrroga de la Generalitat, del Servei Català de la Salut i de les entitats autònomes de caràcter administratiu i també qualsevol altra mesura que consideri adequada per complir els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Cinquena. Comptabilització de les despeses durant la pròrroga pressupostària

1. Les transferències i les aportacions de fons entre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, i també entre aquestes entitats, que no responguin al pagament de preus o tarifes per contraprestacions individualitzables, s'han de comptabilitzar, amb caràcter general, per dotzenes parts de llur import pressupostat no abans del primer dia laborable de cada mes. Tanmateix, en el cas que el calendari d'execució real de les despeses finançades de l'entitat requereixi una periodificació diferent a l'esmentada, es poden comptabilitzar d'acord amb aquest calendari, amb l'informe favorable previ de la Intervenció Delegada.

2. Els crèdits de transferències i aportacions consolidables entre els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, del Servei Català de la Salut, i de les entitats autònomes administratives s'han d'ajustar al que sigui necessari per donar compliment a les mesures establertes en aquesta Instrucció, realitzant els ajustos necessaris en els seus pressupostos, tant a l'estat d'ingressos com a l'estat de despeses. En el cas que el Servei Català de la Salut i les entitats autònomes administratives prevegin que els seus ingressos propis puguin ser inferiors als establerts en els seus respectius pressupostos inicials per al 2017, ho han de comunicar a la Direcció General de Pressupostos i l'han d'informar de les partides en què s'hagin d'aplicar retencions de crèdit per l'import esmentat.

3. Pel que fa a compromisos pluriennals amb anualitat per al 2018, els expedients de despesa anticipada i les obligacions d'exercicis anteriors pendents d'aplicar en el pressupost, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha d'efectuar les reserves de crèdit pels imports aprovats que corresponguin, d'acord amb l'article 5 de l'Ordre HFP/1102/2017, de 16 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari de 2017.

En el cas que no hi hagi crèdit o sigui insuficient per efectuar algunes de les retencions esmentades, el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme les actuacions que consideri necessàries per completar les retencions.

Sisena. Vinculació dels crèdits de despeses del pressupost prorrogat

Els crèdits de despeses del pressupost prorrogat tenen les vinculacions establertes en l'article 4 de la Llei 4/2017.

Setena. Règim de les modificacions pressupostàries

Les transferències de crèdit, les generacions i les ampliacions autoritzades durant la pròrroga pressupostària, es regulen per allò establert en la Llei 4/2017.



Vuitena. Despeses afectades a ingressos finalistes i afectats

1. La gestió de les despeses afectades a ingressos finalistes i afectats durant la pròrroga pressupostària, han de seguir allò establert a l'article 19 de la Llei 4/2017.
2. La Direcció General de Pressupostos pot incorporar i adequar dins del sistema GECAT els codis de finançament finalista i afectat per tal d'identificar els crèdits de les despeses finançades amb ingressos finalistes i afectats.

Novena. Operacions financeres

1. Es prorroga l'autorització que conté la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, per a l'emissió de deute o la formalització d'operacions d'endeutament, en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi l'autoritzat per la Llei esmentada. Aquests límits queden automàticament revisats pels imports que derivin dels programes vigents o que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.
2. En el cas de les entitats del sector públic de la Generalitat, només es poden preveure noves operacions d'endeutament per l'import necessari per cobrir les amortitzacions previstes dins de l'exercici 2018, de manera que no s'incrementi el saldo viu de l'endeutament a 31 de desembre de 2017. Excepcionalment, amb l'autorització prèvia de l'executiu, les entitats del sector públic de la Generalitat poden augmentar aquesta limitació del saldo viu fins al límit autoritzat per la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.
3. Les operacions financeres que tinguin per objecte actius financers o la concessió d'avalis o algun altre tipus de garantia s'han d'autoritzar d'acord amb els termes de la Resolució de 9 de setembre de 2015 de la Secretaria General de Coordinació Autònoma del Ministeri d'Hisenda i d'Administracions Públiques en la qual es defineix el principi de prudència financera de les comunitats autònomes de les operacions financeres que tinguin per objecte actius financers o la concessió d'avalis, reavalis o altres tipus de garanties públiques o mesures de suport extrapressupostari o la norma que en un futur la substitueixi.

Desena. Imputació de compromisos de despesa d'exercicis anteriors i incorporació de romanents de crèdit.

1. La imputació de compromisos de despesa d'exercicis anteriors s'ha d'ajustar als termes establerts a l'article 12 de l'Ordre HPF/1102/2017, de 16 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari 2017.
2. Els expedients d'incorporació de romanents de crèdit s'han d'ajustar als termes que preveu l'article 8 de l'Ordre HPF/1102/2017, de 16 de novembre, sobre operacions comptables de tancament de l'exercici pressupostari 2017.

Onzena. Adaptacions tècniques com a conseqüència de reorganitzacions administratives



Pel que fa a les adaptacions tècniques com a conseqüència de reorganitzacions administratives durant la pròrroga pressupostària, es mantenen els mateixos termes de la Disposició final 1 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

Dotzena . Modificació d'estructures pressupostàries

Pel que fa a les modificacions d'estructures pressupostàries durant la pròrroga pressupostària, es mantenen els mateixos termes de la Disposició final 2 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

Tretzena. Entrada en vigor

Aquestes Instruccions entren en vigor l'1 de gener de 2018.

Barcelona, 12 de desembre de 2017

La directora general de Pressupostos

La interventora general